	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

## GESTIÓN DEL RIESGO EN EL MUNICIPIO DE PALMIRA

Ing. **PEDRO PABLO CABEZAS CORTÉS**  
 Maestría en Desarrollo Sustentable  
 Universidad del Valle

El documento de diagnóstico del Plan de Desarrollo Municipal en el Componente de Gestión del Riesgo que se deja a disposición del Consejo Territorial de Planeación, está orientado a suministrar información de referencia, en el contexto externo e interno realizando un énfasis especial en la “Emergencia Ola Invernal” e identificación de los principales aspectos problemáticos, que permita tener una visión holista de la situación en la que se encuentra Palmira y confeccionar a partir de ella el sustento de la AGENDA PARA EL DESARROLLO Y EL HÁBITAT SOSTENIBLE.


### CONTEXTO EXTERNO:

El escenario del desarrollo actual, tiene consigo un reto extraordinario de cómo afrontar las serias implicaciones de adaptación a los afectos del cambio climático, recientemente Colombia fue golpeada por las consecuencias del Fenómeno de la Niña, el cual desencadenó a finales del año dos mil y comienzos del dos mil once, emergencias de inundación para las cuales el país no estaba suficientemente preparado.

Un evento de complejidad como al que nos estamos refiriendo, debe concitar la búsqueda de lecciones por aprender y la consideración de la Gestión del Riesgo en los instrumentos de planificación del territorio. (Ver figura 1)

La hoja de ruta que se trazó a través del protocolo de Hyogo adoptado por las Naciones Unidas en el año 2.005, como una estrategia internacional para direccionar de manera consistente la política de reducción de desastres los cuales se convierten en perturbadores del desarrollo sustentable, define en primer lugar dentro de sus líneas de acción, el lograr que la reducción de riesgos de desastres sea una prioridad<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Marco de Acción de Hyogo para 2.005 – 2.015, Aumento de la Resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres (pág. 6)

 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

La interpretación conceptual de la gestión del riesgo de desastres, es entendida como un proceso sistemático de utilizar directrices administrativas, organizaciones, destrezas y capacidades operativas para ejecutar políticas y fortalecer las capacidades de afrontamiento, con el fin de reducir el impacto adverso de las amenazas naturales y la posibilidad de que una comunidad como resultado de la materialización del riesgo supere su capacidad de respuesta provocando trastornos severos en la dinámica del desarrollo.

La Federación Internacional de sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en el Informe Mundial de Desastres del año 2.010 ha manifestado que se tendrán hacia futuro cambios climáticos y que sin duda habrá con mayor frecuencia olas de calor y lluvias torrenciales en la mayoría de las regiones<sup>2</sup>.

A su vez, en el informe Mundial de Desastres 2.011 se efectúan las siguientes observaciones en relación con la planificación:


*“Los riesgos de desastre que generará lo que podría considerarse “una planificación precaria del desarrollo”, son numerosos. Un dilema evidente para los formuladores de políticas es la necesidad de conciliar objetivos aparentemente incompatibles, por ejemplo, crecimiento económico y riesgo a más largo plazo.*

*Los formuladores de políticas tienen que prepararse para los denominados fallos síncronos, las crisis simultáneas y las crisis secuenciales.*

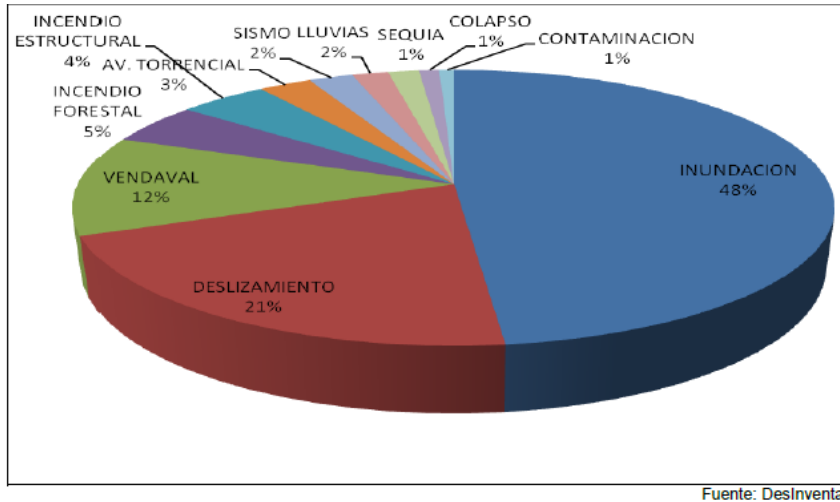
*Las complejidades que apuntalaran muchas crisis futuras requerirán un nuevo marco de planificación que contenga como mínimo cuatro elementos: vulnerabilidad y resiliencia, cartografía, amenazas interactivas y escenarios.”*

Colombia tiene vigente hace mas de veintiún años, un Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres instituido por el Decreto – Ley 919 de 1.989, el cual fue concebido para que sus acciones se realicen de manera descentralizada y para que sus actividades de mitigación de riesgos se lleven a cabo bajo los principios de coordinación y participación interinstitucional de las entidades gubernamentales y organizaciones de la sociedad civil.

<sup>2</sup> Informe Mundial sobre desastres 2.010, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja (pág. 14)

 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

**Figura 1 Eventos registrados entre 1.989 y 2.009**




Tendencia que reitera la atención prioritaria a los escenarios de riesgo relacionados con inundación, deslizamientos y vendavales.

Los estudios de amenaza por deslizamiento, inundación y avalanchas incluyen el agua como agente detonante principal, que a su vez responde al comportamiento hídrico de la cuenca. Es por eso que el equilibrio y/o deterioro de la cuenca hidrográfica está marcado por el grado de influencia de estos fenómenos que afectan la oferta hídrica.

La emergencia por ola invernal, sucedida en Colombia durante el año dos mil diez y dos mil once, deja sin dudas lecciones por aprender, apreciemos ahora algunas de las cifras que dan cuenta de la dimensión de lo acaecido:

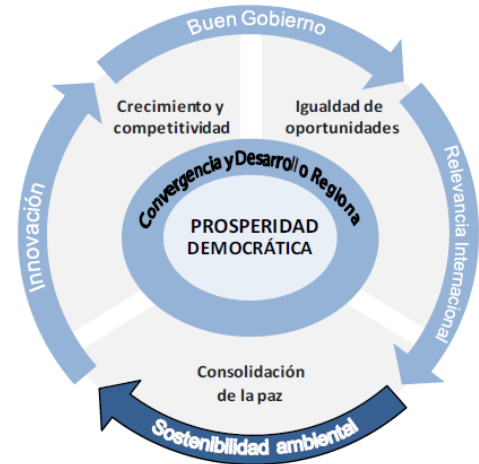
Personas afectadas según los reportes del Departamento Nacional de Planeación, ascienden a 2,27 millones de personas que representan el 5% de la población nacional (470.000 familias) en 755 municipios de 28 departamentos y el Distrito Capital, ha dejado 313 muertos, 290 heridos, 63 desaparecidos, 341.000 viviendas averiadas, 751 vías, 66 puentes vehiculares, 269 acueductos, 16 alcantarillados, 807.609 hectáreas inundadas, 813 centros educativos, 15 centros de salud y 38 centros comunitarios afectados<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> Plan Nacional de Desarrollo Colombia 2.010 – 2.014, Capítulo VI

	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

Frente a los sucesos de la “Emergencia Ola Invernal” El Gobierno Central ajustó el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia 2.010 – 2.014, e incorporó en el capítulo 5 una referencia específica de acción, enmarcada en el eje transversal de sostenibilidad ambiental relacionada con la **prevención del riesgo**.

*En el mapa No.1 se describen los énfasis regionales en gestión ambiental y del riesgo.*




En el escenario territorial y local se está dando un ajuste al modelo de articulación de tres sistemas en torno a la gestión del riesgo: Sistema Nacional Ambiental - SINA, Sistema Nacional de Planeación - SNP y Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres - SNPAD. Sin embargo se advierten situaciones problemáticas como las detectadas por el Banco Mundial y la Comisión Holandesa que realizó el reconocimiento a los estragos de la Ola invernal 2.010 – 2.011:

*Los principales problemas del SINA se relacionan con vacíos y deficiencias en materia de regulación, carencias administrativas y de capacidad técnica, excesiva influencia del sector privado en las decisiones de sus entidades, deficiencias en la recolección y uso de la información, problemas de coordinación, excesiva dependencia de las regulaciones voluntarias, desequilibrio entre la inversión urbana y la rural, deficientes mecanismos de participación ciudadana, sub-utilización de los institutos de investigación, conflictos interinstitucionales.*

*Banco Mundial*

*El enfoque actual a la gestión de las inundaciones es por lo general en forma de respuesta a corto plazo a los acontecimientos. Esto ha llevado a tratar el problema con un enfoque localizado que a menudo es contraproducente a la hora de evaluar los riesgos de inundación regional o a escala de cuenca. Poca consideración se ha dado hasta ahora a la interrelación entre los diferentes sectores en los ríos y sus consiguientes actores. Esta forma de atención desintegrada, no es adecuada para hacer frente a los riesgos de inundación en las cuencas de grandes ríos en Colombia, y no es suficiente para cumplir con los desafíos planteados para el desarrollo económico de Colombia, la presión que esto trae para el uso del recurso hídrico y sus llanuras de inundación y la variabilidad de estos debido al cambio climático. Un enfoque más integral y flexible se requiere para enfrentar estos desafíos*

*Misión Holandesa en Colombia*

 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:


**Figura 2 Articulación de sistemas en la Gestión local del Riesgo**



Fuente: Presentación del Departamento Nacional de Planeación sobre lo local como el ámbito de intervención de la Gestión del Riesgo, (sin publicar).

*En el espacio territorial local, convergen la Corporación Autónoma Regional, Parques Nacionales Naturales, Consejo Territorial de Planeación y Comité Local de Prevención y Atención de Desastres.*

Una de las principales referencias en la perspectiva de formulación del nuevo Plan de Desarrollo Municipal, a partir de los efectos evidentes del cambio climático, es tener en cuenta el proceso que se viene dando en el país desde el 2.005 en relación con la formulación e implementación del Programa para la Reducción de la Vulnerabilidad Fiscal del Estado Frente a los Desastres, Colombia ha dirigido su atención en forma gradual hacia la necesidad de reconocer la gestión del riesgo de desastres en la planificación del territorio y los sectores. Sin embargo, se reconoce que el riesgo no ha tenido la misma atención en la agenda política en comparación con los desastres, a pesar de que éstos últimos son consecuencia de un mal manejo del primero, Palmira es una de los municipios piloto en el Departamento del Valle del Cauca. (Ver mapa No.2)

 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

## CONTEXTO INTERNO:

La priorización de escenarios de Riesgo para el caso del Municipio de Palmira es la siguiente:


ORIGEN DEL FENÓMENO	ESCENARIO DE RIESGO PRIORIZADO
Geológico	Sismo
	Movimientos en Masa*
Hidrometeorológico	Inundación
	Sequías
Natural / Antrópico	Incendios Forestales
Humano no intencional	Accidentes de Transito
	Vandalismo
	Aglomeraciones de Público
Tecnológico	Derrame de materiales peligrosos.

Fuente: Clopad Palmira 2.011

La Dirección General del Riesgo - DGR considera: "La priorización de amenazas para la línea de preparativos ante desastre se divide en dos grupos: el primero de ellos corresponde a aquellas que por su impacto pueden ocasionar grandes pérdidas de vidas, como las erupciones volcánicas, los sismos, tsunamis y ciclones tropicales/huracanes; el segundo grupo, lo constituyen aquellas que ocasionan menores pérdidas de vidas, como inundaciones, vendavales, sequías e incendios forestales.

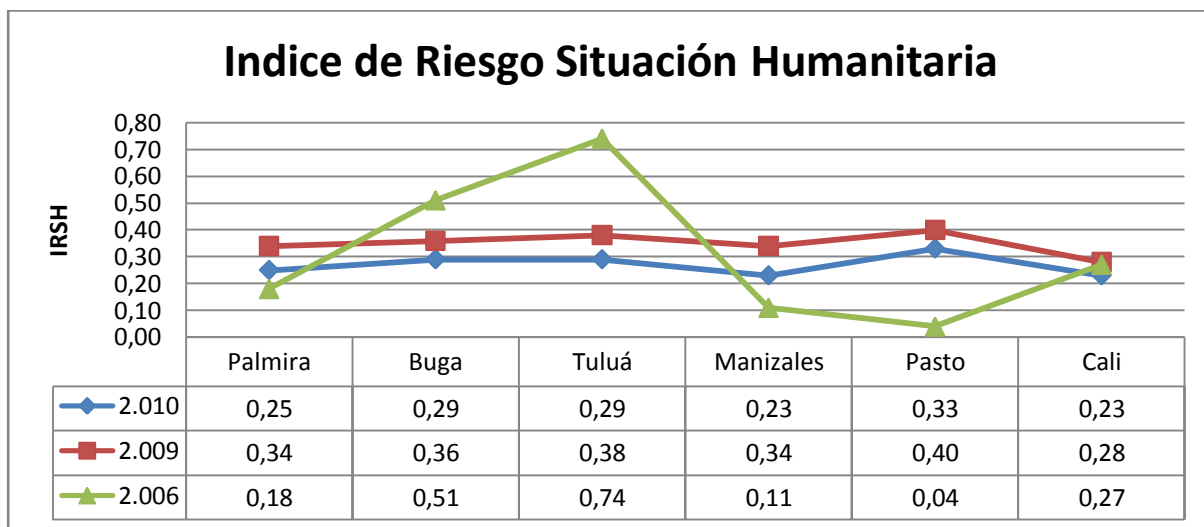
La Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas en Colombia, formula el Índice de Riesgo por Situación Humanitaria - IRSH, que se constituye en un instrumento que permite identificar la probabilidad que tiene un municipio en Colombia de enfrentar una situación de carácter humanitario provocada por una emergencia compleja.

Es importante comentar que el índice IRSH está formulado para la totalidad de los municipios colombianos y establece una escala de 0 a 1, donde 0 es ningún riesgo identificado y 1 es máximo riesgo identificado, se estima considerando múltiples variables agrupadas en cuatro factores: conflicto, capacidad de respuesta, social y económico.

 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

A continuación se registra la situación relativa del municipio de Palmira con respecto a las principales ciudades del Departamento del Valle del Cauca y las ciudades de Pasto y Manizales: (ver figura No. 3)

**Figura 3 Índice de Riesgo Situación Humanitaria en el Valle del Cauca**




Fuente: OCHA – Elaboración propia

### EMERGENCIA OLA INVERNAL 2.010 – 2.011

En la historia reciente, la emergencia conocida como “Ola invernal 2.010 – 2.011” se ha constituido en un hito de referencia para configurar una política pública en materia de gestión del riesgo. En el Departamento del Valle del Cauca uno de los municipios afectados fue Palmira, localizado en la región sur oriental y ocupa un territorio en el que existen cuencas hidrográficas altas geológicamente jóvenes, con ríos afluentes torrenciales, que apenas empiezan a formar sus valles de ladera y zonas bajas en las planicies de inundación del río Cauca.

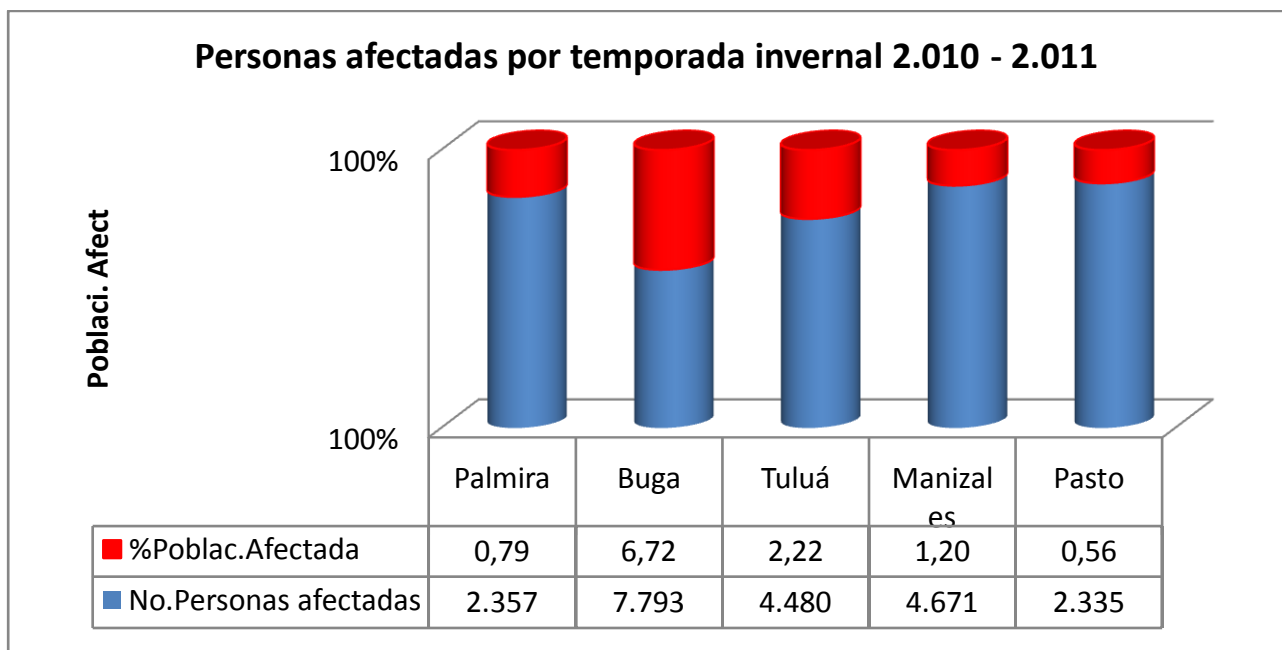
A continuación se mencionan algunos de aspectos más relevantes que fueron documentos por la Secretaría de Planeación del Municipio de Palmira y el Comité Local de Prevención y Atención de Desastres: (ver mapa No.3)



 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

El 26 de noviembre del año 2.010, se decreta la emergencia ambiental en el Municipio de Palmira por efectos del Fenómeno de la Niña que se prolongó hasta el primer semestre del año 2.011, la cual provocó graves impactos, los cuales se resumen a continuación:


Personas afectadas 2.357, 258 hogares, 223 viviendas, 8 centros educativos, incidencia notable en el sistema productivo que compromete a 33 empresas con pérdidas estimadas que ascienden a más de 134 mil millones de pesos e igualmente afectaciones es sistemas productivos agropecuarias en más de dos mil hectáreas que equivalen a pérdidas estimadas que ascienden a más de 25.000 millones de pesos.



Fuente: OCHA-USTSA

Colombia	3.547.385
Valle	170.213



 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

En el documento de caracterización de escenarios de riesgo del Municipio de Palmira, se identifica para el caso de inundaciones, que no se cuenta con una política pública en gestión del riesgo y existen limitaciones desde el punto de vista de la capacidad institucional, para asumir los retos que implican la recuperación frente a los efectos producidos por eventos de emergencia de las proporciones como los registrados en la emergencia ola Invernal del año 2.010 , viéndose abocado a recurrir a otras instancias tales como el departamento, la nación y organismos internacionales<sup>4</sup>.


Existe una situación muy compleja desde la perspectiva social y económica con las empresas localizadas en zonas de alto riesgo ubicadas en áreas aledañas al río Cauca, en Juanchito son 38 empresas, en Caucaseco 7 empresas, en Palmaseca zona industrial 140, sin contar con los establecimientos de comercio y cultivos que impactan además el tema de empleo.

Debilidad actual de la estructura del CLOPAD, la cual recae principalmente en un solo funcionario en el cargo de Técnico Operativo, delegado por parte de la Administración Municipal y con carencias de recursos humanos, técnicos, logísticos y administrativos.

Entre los factores que favorecieron la afectación por la ocurrencia del Fenómeno de la Niña para el caso de Palmira se identifican los siguientes:

- Inadecuada planeación, construcciones sobre los márgenes de las corrientes hídricas, fallas en los diseños de las obras de ingeniería, falta de mantenimiento en las obras, siembras de cultivos sin respetar las áreas forestales protectoras de los ríos.
- Falta construir obras complementarias de la represa de Salvajina, como canales interceptores, canales de drenajes, estaciones de bombeo, construcción de diques en los ríos tributarios, dragados y mantenimiento, entre otros.
- Existencia de galerías por hormigas arrieras en los cuerpos de diques. Existencia de diques construidos sin las especificaciones técnicas y con rasantes de corona que fueron rebasados por las aguas en el predio Campoalegre y vecinos.

<sup>4</sup>. Caracterización General de escenarios de riesgos, Comité Local de Prevención y Atención de Desastres de Palmira 2.011


 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

- Los niveles del agua sobrepasaron los diques, porque los picos de precipitación fueron más altos de lo proyectado. Los diques no tenían cotas de rasante suficientes para detener el nivel de la inundación, y fueron rebasados por las aguas caudalosas, en el orden de 1.200 metros cúbicos por segundo en la estación Juanchito, generadas por las mayores lluvias del sur del Valle que superaron el periodo de retorno de 1 en 100 años.
- Deforestación en la franja forestal protectora del río Cauca, propiciando en curvas externas algún tipo de erosión y marginal.

Otros de los aspectos que es necesario denotar como se mencionó anteriormente, el agua se constituye en un factor detonante fundamental en lo relacionado con las inundaciones, deslizamientos y avalanchas, es por ello que se debe armonizar la Gestión del Riesgo con la Gestión integral de Recurso Hídrico, en el que se han identificado algunas situaciones problemáticas como las que se mencionan a continuación:

COMPONENTE	SITUACIÓN PROBLEMÁTICA
<b>Riesgos</b>	Efectos negativos sobre la oferta del recurso, generados por el cambio climático
<b>Planificación</b>	Bajo nivel de conocimiento y poca información que apoye la toma de decisiones en la planificación del recurso agua.
	Poco conocimiento acerca de los servicios ambientales relacionados con el agua que prestan los ecosistemas y el mismo recurso hídrico.
	Indicadores y metas nacionales insuficientes en materia de gestión integral del recurso hídrico.
	Insuficiente desarrollo e implementación de los instrumentos de planificación existentes para la gestión integral del recurso hídrico
<b>Gobernabilidad</b>	Diferentes visiones de los actores y sectores en torno al aprovechamiento adecuado del recurso hídrico que complejizan su gestión articulada y generan conflictos.
	Poco interés de la ciudadanía en participar en la gestión del recurso hídrico.
	Débil gestión y apoyo comunitario para la protección del recurso hídrico.


Fuente: Ministerio de Ambiente - Política Nacional de Gestión Integral del Recurso Hídrico

 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

Las situaciones ambientales prioritarias en el Municipio de Palmira en relación con la Gestión del riesgo son las siguientes:

Situación Ambiental (amenazas)	Detalle situación ambiental	Actor social asociado
Asentamientos humanos en áreas con restricciones por amenazas naturales / Riesgo no mitigable.	<p><b>Por eventos de inundación:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Vda. Piles: Río Cauca, río Guachal</li> <li>- Cgto. Juanchito Palmira (Urb. Pererira): Río Cauca y zanjón tortugas.</li> <li>- Ciudad del campo, juanchito Palmira. Río Cauca, río Frayle y zanjón tortugas.</li> <li>- Caucaseco. Río Cauca, río Frayle y zanjón tortugas.</li> <li>- Barrio azul: Confluencia Río Nima - río Amaime, en el corregimiento de Amaime.</li> </ul> <p>- Cgto. Palmaseca. Manejo de aguas lluvias en la zona de la PTAR del corregimiento</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Cgto. Bolo la Italia sector madre vieja. Río Bolo.</li> </ul> <p>Cgto. Aguaclara. Río aguaclara</p> <p><b>Por remoción en masa:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Gualanday, Ayacucho.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bolivia, La Quisquina.</li> <li>- El Mesón, Ayacucho.</li> </ul> </li> <li>- Chontaduro. Viviendas marginales a orillas de las quebradas cocuyo, chontaduro, chicharras y río Aguaclara.             <ul style="list-style-type: none"> <li>- Toche, La tigrera, Los Ceibos, Tenjo, Combia</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Administración Municipal CREPAD</li> <li>• CLOPAD</li> <li>• Fuerza pública</li> <li>• Organismos de socorro</li> <li>• Propietarios y tenedores de predios.</li> </ul>


Fuente: Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca – DAR Suroriental

	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

En resumen la situación diagnóstica del municipio de Palmira en materia de Gestión del Riesgo es la siguiente a partir de la información anteriormente expuesta:

COMPONENTE	SITUACIÓN PROBLEMÁTICA	INDICADOR	LINEA BASE - AÑO 2.010
<b>Riesgos</b>	Efectos negativos sobre la oferta del recurso, generados por el cambio climático	índice de Riesgo Situación Humanitaria	0,25
<b>Planificación</b>	Bajo nivel de conocimiento y poca información que apoye la toma de decisiones en la planificación del recurso agua.		
	Poco conocimiento acerca de los servicios ambientales relacionados con el agua que prestan los ecosistemas y el mismo recurso hídrico.		
	Indicadores y metas nacionales insuficientes en materia de gestión integral del recurso hídrico.		
	Insuficiente desarrollo e implementación de los instrumentos de planificación existentes para la gestión integral del recurso hídrico		
<b>Gobernabilidad</b>	Diferentes visiones de los actores y sectores en torno al aprovechamiento adecuado del recurso hídrico que complejizan su gestión articulada y generan conflictos.		
	Poco interés de la ciudadana en participar en la gestión del recurso hídrico.		
	Débil gestión y apoyo comunitario para la protección del recurso hídrico.		
<b>Ambiental</b>	Asentamientos humanos en áreas con restricciones por amenazas naturales / Riesgo no mitigable.		
<b>Marco Regulatorio</b>	Acuerdo 080 del 2.011 - Ajustes Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Palmira, Decreto 355 del 2.010 – Reorganización del Clopad Palmira.		
	Acuerdo 109 del 2.001 - Plan de Ordenamiento Territorial del Municipio de Palmira		
<b>Estructura Institucional</b>	Debilidad actual de la estructura del CLOPAD, la cual recae principalmente en un solo funcionario en el cargo de Técnico Operativo, delegado por parte de la Administración Municipal para coordinar el tema complejo de la Gestión del Riesgo sin tener los recursos humanos, técnicos, logísticos y administrativos necesarios.		

Fuente: Elaboración propia

	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

## Referencias


Blaikie, Piers – Vulnerabilidad, El entorno social, Político y Económico de los desastres

Departamento Nacional de Planeación – Plan Nacional de Desarrollo 2.010 – 2.014  
Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, Marco de Acción de Hyogo para 2.005 – 2.015, Aumento de la Resiliencia de las naciones y las comunidades ante los desastres.

Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y Media Luna Roja, Informe Mundial sobre desastres 2.010

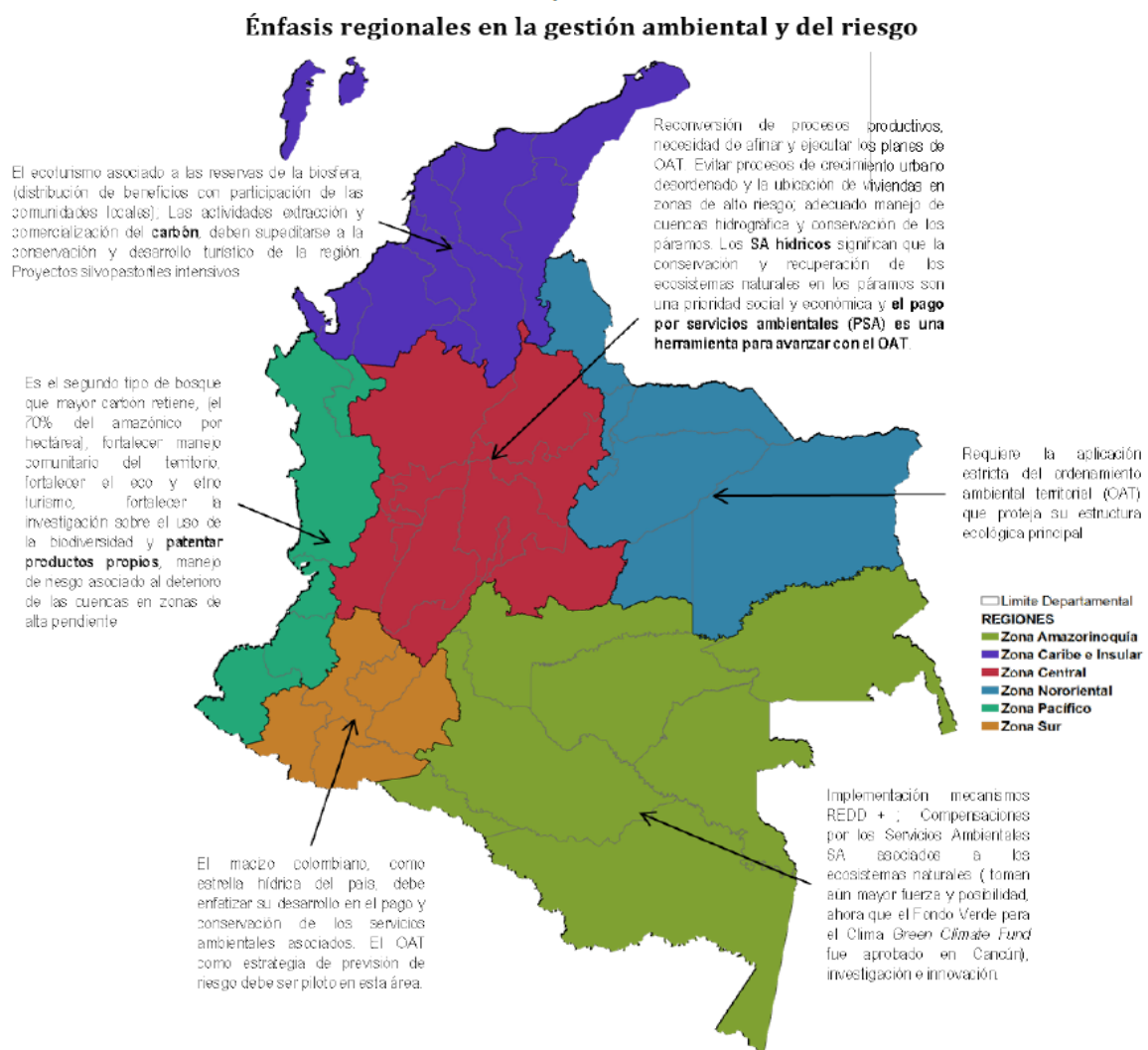
Ministerio del Interior, Dirección General del Riesgo – Colombia, Guía Municipal para Gestión del Riesgo.

[www.eird.org](http://www.eird.org)  
[www.sigpad.gov.co](http://www.sigpad.gov.co)  
[www.dpn.gov.co](http://www.dpn.gov.co)  
[www.paho.org/disaster](http://www.paho.org/disaster)  
[www.palmira.gov.co](http://www.palmira.gov.co)  
[www.colombiassh.org](http://www.colombiassh.org)

	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:


## ANEXOS

### Mapa No.1 Énfasis regionales en la Gestión ambiental y del riesgo en Colombia

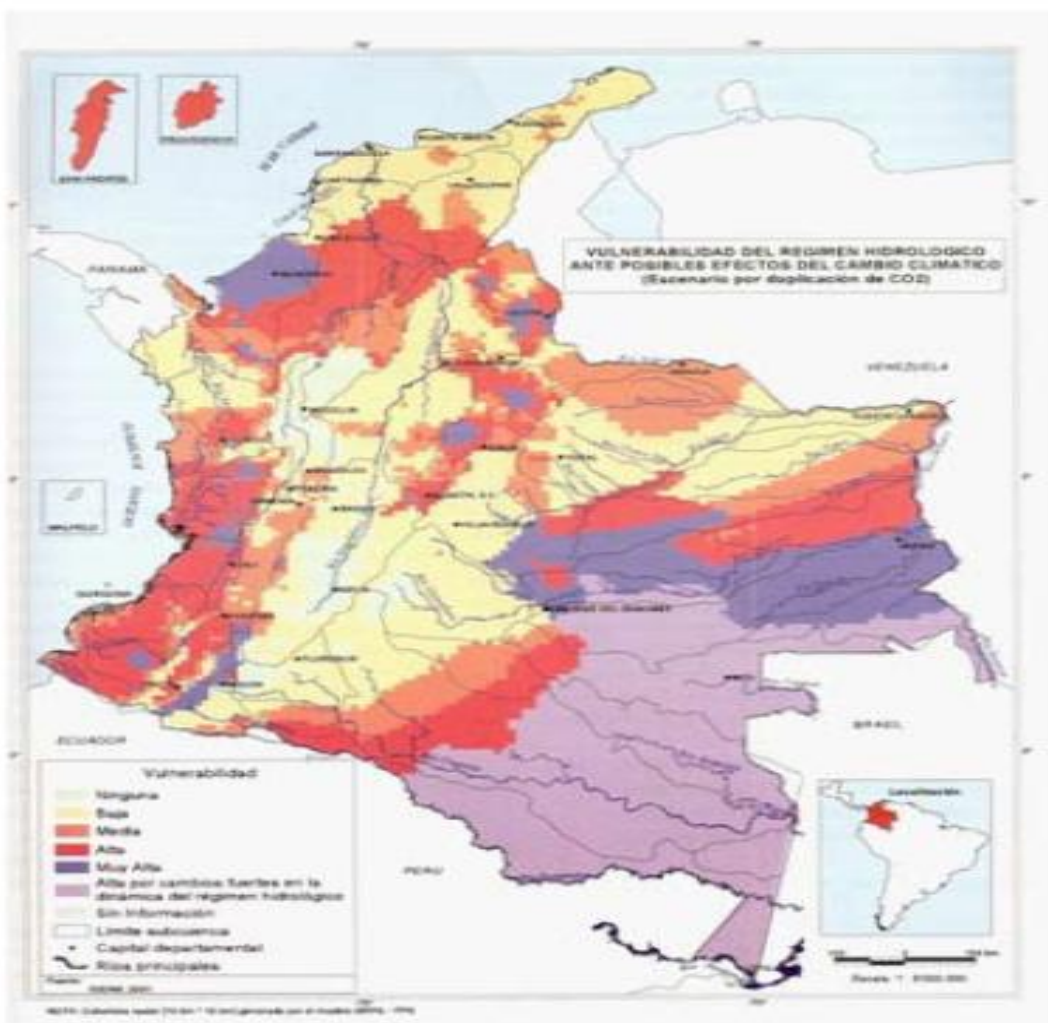


Fuente: MAVDT, 2010 y Consejo Nacional de Planeación (2011) Concepto del Consejo Nacional de Planeación sobre las Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2010-14 Bogotá D.C., Colombia.



 ALCALDÍA DE PALMIRA (V) NIT: 891.380.007-3	SECRETARÍA DE PLANEACIÓN	CÓDIGO: FO-GEP
	PROCESO: GESTIÓN ESTRATÉGICA Y PROYECTOS	VERSIÓN: 1.0
	PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2.012 – 2.015	FECHA: 04-29-2011
	DIAGNÓSTICO – GESTIÓN DEL RIESGO	TRD:

**Mapa No.2 vulnerabilidad del régimen hidrológico ante un eventual escenario de cambio climático en Colombia**



**Fuente: IDEAM, Subdirección de Hidrología, 2000.**



